



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

По списку рассылки

Рождественка ул., д. 1, стр. 1, Москва, 109012
Тел.: (499) 495-00-00, факс: (499) 495-00-10
E-mail: info@mintrans.ru, http://www.mintrans.ru

24.07.2018 № *03-01/16085-Чс*

На № _____ от _____

Департамент государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта Министерства транспорта Российской Федерации рассмотрел обращения, поступившие письмом Депутата Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации В.Б. Ефимова от 11 июля 2018 г. № ЕВБ-4/174, и в части своей компетенции сообщает.

Обязанность оснащения транспортных средств техническими средствами контроля, обеспечивающими непрерывную, некорректируемую регистрацию информации о скорости и маршруте движения транспортного средства, о режиме труда и отдыха водителя транспортного средства (далее – тахографы), для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Российской Федерации деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств, установлена частью 1 статьи 20 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее – закон № 196-ФЗ).

В соответствии со статьей 20 закона № 196-ФЗ требования к тахографам, категории и виды оснащаемых ими транспортных средств, порядок оснащения транспортных средств тахографами, правила их использования, обслуживания и контроля их работы устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

В целях реализации данных положений закона № 196-ФЗ постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2012 г. № 1213 «О требованиях к тахографам, категориях и видах оснащаемых ими транспортных средств, порядке оснащения транспортных средств тахографами, правилах их использования, обслуживания и контроля их работы» (далее – постановление № 1213) установлено, что требования к тахографам, категории и виды оснащаемых ими транспортных средств, правила их использования, обслуживания и контроля их работы утверждаются Министерством транспорта Российской Федерации по согласованию с Федеральной службой безопасности Российской Федерации и Министерством

внутренних дел Российской Федерации. Порядок оснащения транспортных средств тахографами устанавливается Министерством транспорта Российской Федерации.

Во исполнение указанных положений закона № 196-ФЗ и постановления № 1213 Минтранс России по согласованию с ФСБ России и МВД России издан приказ от 13 февраля 2013 г. № 36 «Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства» (зарегистрирован Минюстом России 7 марта 2013 г., регистрационный № 27574, далее – приказ № 36) и приказ Минтранса России от 21 августа 2013 г. №. 273 «Об утверждении Порядка оснащения транспортных средств тахографами» (зарегистрирован Минюстом России 24 февраля 2014 г., регистрационный № 31407, далее – Порядок), устанавливающий процедуры и этапы оснащения тахографами транспортных средств различных категорий и видов.

Изучив доводы, представленные в обращениях, оценив их в совокупности, Минтранс России приходит к выводу об их несостоятельности, исходя из следующего.

Учитывая тот факт, что значительная часть водителей транспортных средств, осуществляющих городские и пригородные регулярные перевозки в соответствии с Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее – Правила), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 г. № 112, также задействована для осуществления перевозок по заказу, а городские и пригородные регулярные перевозки и перевозки пассажиров по заказу могут осуществляться одним и тем же подвижным составом, что негативно сказывается на безопасности перевозок.

Вышеуказанное обстоятельство не позволяет гарантировать соблюдение водителями, осуществляющими городские и пригородные регулярные перевозки, установленных режимов труда и отдыха, а также не позволяет осуществлять гарантированный контроль соблюдения такими водителями данных режимов, что, во-первых, приводит к снижению безопасности дорожного движения, во-вторых, ставит в неравные конкурентные условия перевозчиков, осуществляющих исключительно городские и пригородные перевозки по заказу.

В соответствии со статьей 329 Трудового кодекса Российской Федерации работникам, труд которых непосредственно связан с управлением транспортными средствами, не разрешается работа по совместительству, непосредственно связанная с управлением транспортными средствами. Перечень работ, профессий, должностей, непосредственно связанных с управлением транспортными средствами или

управлением движением транспортных средств, утверждается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 Перечня работ, профессий, должностей, непосредственно связанных с управлением транспортными средствами или управлением движением транспортных средств, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 16 водитель автомобиля отнесен к профессии, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами.

Таким образом, водителям, осуществляющим регулярные пассажирские перевозки запрещена работа по совместительству по аналогичной профессии.

Контроль соблюдения данного положения обеспечивается посредством оснащения транспортных средств тахографами, а также картой водителя, которая является компонентом тахографа и обеспечивает идентификацию конкретного водителя управляющего транспортным средством, а также хранение данных о его деятельности. Таким образом, использование тахографа и карты водителя не позволяет водителю совмещать работу на регулярных перевозках пассажиров с иными видами перевозок.

В целях решения данного вопроса Минтранс России был издан приказ от 26 июня 2017 г. № 277 «О внесении изменений в приказы Министерства транспорта Российской Федерации от 21 августа 2013 г. № 273 «Об утверждении Порядка оснащения транспортных средств тахографами» и от 13 февраля 2013 г. № 36 «Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства» (далее – приказ № 277), устанавливающий необходимость оснащения тахографами транспортных средств категории М2, М3, осуществляющих городские и пригородные регулярные пассажирские перевозки.

Правомерность издания Приказа № 277 была подтверждена решением Судебной коллегии по административным делам Верховного суда Российской Федерации от 05.07.2018 по административному исковому заявлению ООО «Бежицкие маршрутные такси» (дело № АКПИ18-423), в соответствии с которым в удовлетворении иска о признании недействующими положений Приказа № 277 было отказано.

Анализ представленных обращений показал, что основным доводом, послужившим отказом пассажирских автотранспортных предприятий, осуществляющих городские и пригородные перевозки от обязательного оснащения тахографами послужило использование аппаратуры спутниковой навигации.

В связи с этим, сообщаем, что согласно закону № 196-ФЗ тахограф является техническим средством контроля, которое должно обеспечивать непрерывную, некорректируемую регистрацию информации о режиме труда и отдыха водителей транспортных средств.

В соответствии с Требованиями к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, утвержденными приказом № 36, тахограф подлежит поверке в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений и включает в себя карты тахографа.

Карта водителя обеспечивает идентификацию и аутентификацию водителя, а также хранение данных о деятельности водителя.

Тахограф в рабочем режиме обеспечивает расчет и регистрацию непрерывного времени управления и совокупного времени перерывов в работе водителя.

В то же время в соответствии с техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011), утвержденным решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 877 аппаратура спутниковой навигации - это аппаратно-программное устройство, устанавливаемое на транспортное средство для определения его текущего местоположения, направления и скорости движения по сигналам не менее двух действующих глобальных навигационных спутниковых систем, обмена данными с дополнительным бортовым оборудованием, а также для обмена информацией по сетям подвижной радиотелефонной связи.

Таким образом, системы, вводимые региональными и муниципальными органами власти с использованием аппаратуры спутниковой навигации направлены лишь на контроль выполнения расписаний движения, в рамках осуществления полномочий по организации транспортного обслуживания населения в городском и пригородном сообщении и не предназначены для осуществления контроля режима труда и отдыха водителей автобусов, осуществляющих городские и пригородные регулярные перевозки, поскольку аппаратура спутниковой навигации определяет лишь параметры движения транспортного средства, не позволяет идентифицировать водителя, управляющего транспортным средством, не позволяет фиксировать время управления им транспортным средством, время перерывов в его работе и, соответственно, не может выполнять функции тахографа.

Указанное подтверждается принятием Правительством Российской Федерации в 2013 году Правил организованной перевозки групп детей автобусами, согласно которому при осуществлении организованной перевозки группы детей автобусами в городском, пригородном или междугородном сообщении используется автобус, оснащенный как тахографами, так и аппаратурой спутниковой навигации.

Учитывая изложенное, довод об использовании спутниковой навигации ГЛОНАСС в качестве альтернативы тахографу является несостоятельным.

В соответствии с положениями части 2 статьи 20 закона № 196-ФЗ юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям запрещается допускать к управлению транспортными средствами водителей, не имеющих российских национальных водительских удостоверений, подтверждающих право на управление транспортными средствами соответствующих категорий и подкатегорий.

Вместе с тем, приказом № 36 и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации не установлен запрет на выдачу карт тахографов только водителям, имеющим российское национальное удостоверение.

Таким образом, довод о том, что карту водителя, используемую в тахографе невозможно получить гражданам иностранным государств, имеющих российские национальные водительские удостоверения, не обоснован.

В отношении аргументации о том, что тахограф является дополнительной статьей расходов перевозчиков сообщаем, что в соответствии со статьей 3 Закона № 196-ФЗ одним из основных принципов обеспечения безопасности дорожного движения является приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности.

Кроме того, в соответствии с Правилами финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, утвержденными приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10 декабря 2012г. №580Н, допускается приобретение страхователями, осуществляющими пассажирские и грузовые перевозки тахографов за счет сумм страховых взносов в размере до 20% сумм страховых взносов начисленных им за предшествующий календарный год, за вычетом расходов на выплату обеспечения по указанному виду страхования, произведенных страхователем в предшествующем календарном году.

Расходы на карты водителя, входящие в состав тахографа, уменьшают налог на прибыль: компании и предприниматели, оказывающие автотранспортные услуги, вправе учесть расходы на приобретение карт водителя при налогообложении прибыли. Об этом Минфин России сообщил в письме от 25 июля 2013 г. № 03-03-06/1/23941. Согласно приказу № 36, в состав тахографа входят карты тахографа, в том числе карта водителя. В связи с этим, затраты на покупку карт водителя, по мнению Минфина, можно отнести к прочим расходам, связанным с производством и реализацией (подп. 49 п. 1 ст. 264 НК РФ) — при условии, если такие расходы экономически оправданы и документально подтверждены.

С учетом изложенного и в связи с отсутствием правовых оснований предложения о признании утратившими силу приказа № 277 в части, касающейся

оснащения тахографами транспортных средств, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров, не может быть поддержано.

Дополнительно сообщаем, что в соответствии с пунктом 2 статьи 1 Федерального закона от 20 декабря 2017 г. № 398-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» в части установления дополнительных требований по обеспечению безопасности дорожного движения при перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом», вступающим в силу 21 декабря 2018 г., Правительство Российской Федерации было наделено полномочиями по определению категорий оснащаемых тахографами транспортных средств, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров, а также виды сообщения, в которых осуществляются такие перевозки транспортными средствами указанных категорий.

Минтранс России планирует подготовить и внести соответствующие изменения в нормативные правовые акты Минтранса России после издания соответствующего нормативного акта Правительства Российской Федерации.

Заместитель директора Департамента
государственной политики в области
автомобильного и городского
пассажирского транспорта



В.В. Луговенко

Список рассылки:

	Организация	Адрес электронной почты
1	НП «Ассоциация перевозчиков пассажиров»	App-spb@mail.ru
2	Ульяновский Территориальный Отраслевой Союз Работодателей «Транспортный Альянс»	NG73@mail.ru
3	Московский областной транспортный союз	mosobltranssouz@rambler.ru
4	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области	Sverdlovsk@ombudsmanbiz.ru
5	Администрация Кемеровской области	postmaster@ako.ru